

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 19.11.2020 № 1286
на № 4208 от 18.11.2020

Председателю
постоянной комиссии по
бюджету, налогам и финансам
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Тюрину Ю.А.

Заключение на проект закона Удмуртской
Республики «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Удмуртской
Республики»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Удмуртской Республики» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроект поступил с приложениями: Распоряжение Главы УР от 17.11.2020 № 259-РГ «О проекте закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики», перечень законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием проекта закона, предложения о разработке нормативных правовых актов, финансово-экономическое обоснование к проекту закона (далее – ФЭО), Пояснительная записка.

Согласно Пояснительной записке изменения в отдельные законы Удмуртской Республики (далее – УР) подготовлены дополнительно в целях поэтапной реализации первоочередных мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) в Удмуртской Республике, осуществляющих деятельность по кинопрокату и организации культурно-массовых мероприятий, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утверждены распоряжением Главы Удмуртской Республики от 28.03.2020 № 52-РГ (с учетом изменений).

В ФЭО указано, что принятие проекта закона не потребует выделения финансовых средств из бюджета Удмуртской Республики.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 346.20 Налогового кодекса РФ, субъектам РФ дано право устанавливать дифференцированные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в следующих случаях: если объектом налогообложения являются доходы – **в пределах от 1 % до 6 %**; если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, **в пределах от 5 % до 15 %**.

Законопроектом предлагается внести изменения в 5 следующих Законов Удмуртской Республики:

- от 14 мая 2015 года № 32-ПЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики» (далее – Закон УР № 32-ПЗ);

- от 8 октября 2008 года № 34-ПЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике» (далее – Закон УР № 34-ПЗ);

- от 27 ноября 2003 года № 55-ПЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» (далее – Закон УР № 55-ПЗ);

- от 28 ноября 2012 года № 63-ПЗ "О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» (далее - Закон УР № 63-ПЗ);

- от 29.11.2017 № 66-ПЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон УР № 66-ПЗ).

1) Статьей 1 законопроекта предусматривается дополнить статью 1 Закона УР № 55-ПЗ:

- частями 9,10, содержащими положения об установлении в 2020 году **налоговой ставки в размере 0 процентов** соответственно:

- для налогоплательщиков, фактически осуществляющих на территории Удмуртской Республики основной или дополнительный вид экономической деятельности 59.14 «Деятельность в области демонстрации кинофильмов», в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в Перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год, утвержденный постановлением Правительства УР от 12.11.2019 № 522 «Об утверждении Перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год» (далее- постановление Правительства УР № 522);

- **налоговой ставки в размере 0 процентов** для налогоплательщиков, фактически осуществляющих на территории Удмуртской Республики *в качестве основных видов экономической деятельности (ОВЭД)*, предусмотренных Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД), информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) по состоянию на 1 января 2020 года, по следующим 6 ОВЭД, представленным в следующей таблице:

Таблица 1

| N п/п | Виды экономической деятельности | Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) |
|-------|---|--|
| 1 | Деятельность по бронированию билетов на культурно-развлекательные мероприятия | 79.90.31 |
| 2 | Деятельность в области исполнительских искусств | 90.01 |
| 3 | Деятельность учреждений культуры и искусства | 90.04 |
| 4 | Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс | 90.04.1 |
| 5 | Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества | 90.04.3 |
| 6 | Деятельность танцплощадок, дискотек, школ танцев | 93.29.2 |

Согласно законопроекту данная льгота будет применяться также в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в Перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2020 год, утвержденный постановлением Правительства УР № 522.

Следует отметить, что по сведениям Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике, указанными налоговыми льготами в 2020 году смогут воспользоваться 7 организаций, осуществляющих деятельность в области демонстрации кинофильмов.

В Пояснительной записке отражено, что при освобождении вышеуказанных организаций от уплаты налогов прогнозный объем выпадающих доходов бюджета УР за 2020 год составит 1 340,0 тыс. руб. (среднее значение за 3 последних года). Данная мера поддержки позволит организациям сохранить свою деятельность и обеспечить налоговые поступления в последующих годах до 1 470,0 тыс. руб. в год (факт за 2019 год). Положительная динамика налоговых поступлений за 2017-2019 годы дает основания прогнозировать бюджетный эффект, начиная с 2021 года. Кроме того, проект закона имеет социальную эффективность, связанную с сохранением существующих рабочих мест в количестве 184 единиц. Высвобождаемые в 2020 году средства организации смогут направить на улучшение качества услуг, оказываемых населению.

Также налоговыми льготами в сфере деятельности культурно-развлекательных мероприятий в 2020 году смогут воспользоваться 100 организаций.

Согласно ФЭО и Пояснительной записки, объем выпадающих доходов бюджета УР от предоставления налоговых льгот указанным организациям за 2020 год составит 4 949,3 тыс. руб. (среднее значение за 3 последних года). Данная мера поддержки позволит организациям сохранить свою деятельность и обеспечить налоговые поступления в последующих годах до 5 089,0 тыс. руб. в год (факт за 2019 год).

2) **Статьей 5** проекта закона предлагается дополнить Закон УР № 66-РЗ:
- **частью 8**, предусматривающей установление в 2021 году налоговой ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства и

осуществляющих деятельность на территории УР, выбравших в качестве объектов налогообложения *доходы с налоговой ставкой в размере 2 %*, а также *доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 %*, при переходе с 1 января 2021 года на применение упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) после снятия с учета в качестве плательщика единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД).

Согласно Пояснительной записке, в 2019 году поступления в консолидированный бюджет УР ЕНВД составили 648000,0 тыс.руб. Выпадающих доходов при применении данной меры в 2020 году и последующих годах не ожидается. В результате принятия законопроекта ожидается, что в 2021 году ориентировочно 8 819 ед. плательщиков ЕНВД перейдут на УСН.

- *частью 9*, содержащей установление в 2020 году для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения *доходы, налоговую ставку в размере 1 %*, и выбравших в качестве объекта налогообложения *доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговую ставку в размере 5 %*, информация о которых содержится в ЕГРЮЛ и ЕГРИП по состоянию на 01.01.2020, фактически осуществляющих на территории УР основной или дополнительный вид экономической деятельности, предусмотренный ОКВЭД:

Таблица 2

| № п/п | Виды экономической деятельности | Код по ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) |
|-------|---|--|
| 1. | Деятельность в области демонстрации кинофильмов | 59.14 |
| 2. | Деятельность по бронированию билетов на культурно-развлекательные мероприятия | 79.90.31 |
| 3. | Деятельность в области исполнительских искусств | 90.01 |
| 4. | Деятельность учреждений культуры и искусства | 90.04 |
| 5. | Деятельность концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс | 90.04.1 |
| 6. | Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества | 90.04.3 |
| 7. | Деятельность танцплощадок, дискотек, школ танцев | 93.29.2 |

Таким образом, предлагается освободить налогоплательщиков по указанным видам экономической деятельности *от уплаты налога на имущество организаций* в 2020 году, *снизить ставки по уплате налога при применении УСН*.

3) **Статьей 2** законопроекта предлагается:

- актуализация следующих видов деятельности: сдача в аренду жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 кв. м. по каждому объекту организации торговли; розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети; услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 кв.м. по каждому

объекту организации общественного питания; услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания не имеющие зала обслуживания посетителей;

- внесение поправок в Законы УР № 63-РЗ и 32-РЗ в связи с изменением наименований видов деятельности и введением нового вида деятельности (64. Животноводство). Данное обстоятельство обусловлено тем, что в статьи 346.43 и 346.45 НК РФ внесены поправки Федеральным законом от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вступающие в силу с 01.01.2021, которые дополняют перечень видов деятельности, подпадающих под патентную систему налогообложения. Указанный закон распространяет патентную систему налогообложения (далее – ПСН) на животноводство, растениеводство и услуги в области растениеводства.

4) Статьей 3 законопроекта предусматривается:

- внесение поправок в Закон УР № 32-РЗ, согласно которым срок предоставления «налоговых каникул» продлен до 31.12.2023 (действующий срок – до 31.12.2020), обусловлено внесением изменений в Налоговый Кодекс РФ Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального кодекса Российской Федерации» право регионов устанавливать «налоговые каникулы» продлено до 1 января 2024 года, (нулевая ставка по налогу на УСН для ИП, зарегистрированных впервые).

5) Статьей 4 законопроекта предлагается дополнить часть 1 статьи 7 Закона УР № 34-РЗ пунктом 9.1 содержащим понятие «социальное предпринимательство», которое предусмотрено Федеральным законом от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

6) Согласно статье 6 законопроекта Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, если иное не установлено настоящей статьей.

При этом:

- статья 2 и пункт 1 статьи 3 Закона вступают в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения;

- пункт 2 статьи 3 Закона вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня официального опубликования Закона;

- действие положений частей 9,10 статьи 1 Закона УР № 55-РЗ и положения части 9 статьи 1 Закона УР № 66-РЗ распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Анализ исполнения доходов бюджета УР от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога на имущество организаций в 2019 и 2020 годах приведен в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. руб.)

| Наименование показателя Код дохода по бюджетной классификации | | Бюджет УР за 2019 год | | Бюджет УР за 2020 год | | Исполнение (отклонение 2020г к 2019г) | % отклонения |
|---|---|-----------------------------------|-------------|-----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|--------------|
| | | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено (ожидаемое) | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД, 1050000000 0000 000 | | 3 626 000,0 | 3 527 892,7 | 3 554 000,0 | 3 380 000,0 | -147 892,7 | -4,2 |
| <i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i> 1050100000 0000 110 | | 3 626 000,0 | 3 527 892,7 | 3 554 000,0 | 3 380 000,0 | -147 892,7 | -4,2 |
| НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО, из них 1060000000 0000 000 | | 7 705 881,0 | 7 636 109,7 | 5 976 060,0 | 5 475 173,0 | -2 160 936,7 | -28,3 |
| <i>Налог на имущество организаций</i> 1060200002 0000 110 | | 6 581 881,0 | 6 406 852,1 | 4 527 700,0 | 4 013 855,0 | -2 392 997,1 | -37,4 |
| ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ, из них 1090000000 0000 000 | | 5,0 | 113,4 | 1,0 | 0 | x | x |

По оценке Правительства УР, представленной к законопроекту о бюджете на 2021-2023 годы, ожидаемые поступления за 2020 год:

, - по налогу на совокупный доход составят 3 380 000,0 тыс. руб., что на 147 892,7 тыс. руб. *меньше* факта 2019 года.

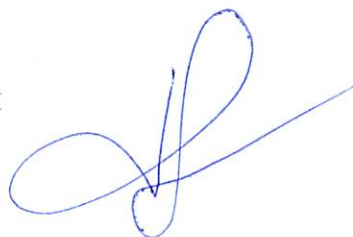
- по налогу на имущество организаций - 4 013 855,0 тыс. руб., что на 2 392 997,1 тыс. руб. *меньше* факта 2019 года.

Принятие закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Удмуртской Республики» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики.

Согласно ФЭО законопроект имеет социальную эффективность, связанную с сохранением существующих рабочих мест. С учетом планируемых изменений по патентной системе налогообложения в консолидированный бюджет УР дополнительные поступления, начиная с 2021 года, оцениваются в сумме 3 750,0 тыс. руб. Высвобождаемые в 2020 году средства организации смогут направить на улучшение качества услуг, оказываемых населению

В целом, вносимые изменения в отдельные законы УР: от 8 октября 2008 года № 34-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике»;- от 27 ноября 2003 года № 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике»; от 28 ноября 2012 года № 63-РЗ "О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» (далее - Закон УР № 63-РЗ); от 29.11.2017 № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» не противоречат действующему законодательству.

Заместитель председателя
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



С.Н. Калинина

Мартынова Любовь Петровна
Кутдусов Фарид Камилевич
8(3412)725348